

由利本荘市定住自立圏形成方針

由利本荘市は、旧本荘市の本荘地域と、旧7町の矢島地域、岩城地域、由利地域、大内地域、東由利地域、西目地域及び鳥海地域で形成する「由利本荘市定住自立圏」に関し、次の方針を策定する。

(目的)

第1条 この方針は、中心市宣言（定住自立圏構想推進要綱（平成20年12月26日総行応第39号総務事務次官通知）第4の規定によるものをいう。）を行った由利本荘市において、本荘地域と旧7町の各地域が相互に役割分担し連携する取り組みを積極的に推進することにより必要な生活機能の強化を図り、地域格差のない住民サービスを提供することで圏域全体を活性化させ、人口流出を防止し、本荘地域及び旧7町の各地域相互への人材の誘導を促進するために、定住自立圏を形成することに関して必要な事項を定めることを目的とする。

(基本方針)

第2条 由利本荘市は、前条に規定する目的の達成のために定住自立圏を形成し、次条に規定する政策及び施策の分野の取り組みにおいて、本荘地域及び旧7町の各地域が相互に役割分担して連携を図りながら協働し、又は補完しあうこととする。

(連携する具体的事項)

第3条 本荘地域と旧7町の各地域が相互に役割分担して連携を図りながら協働し、又は相互に補完しあう政策分野は、次の各号又は当該各号のAからEまでに掲げるものとし、その取り組みの内容並びに当該取り組みにおける本荘地域及び旧7町の各地域の役割は、それぞれ当該各号又は当該各号のAからEまでに規定するものとする。

(1) 生活機能強化への取組

A 医療

ア 救急医療体制の維持確保

①取組の内容

圏域の二次救急医療体制を確保するため、圏域内の3救急告示病院（由利組合総合病院・本荘第一病院・佐藤病院）が、休日及び夜間における入院治療を必要とする重症救急患者を受け入れるため、共同連携して対応する病院群輪番制病院運営事業について支援を行う。

また、事業費（分担金）についてはにかほ市との利用者割合により算定した額を負担する。

②本荘地域の役割

(a) 病院群輪番制病院運営事業の機能維持及び充実のために必要な支援を行う。

(b) 病院群輪番制病院運営事業が円滑に運営されるよう市民へのPR等情報提供による周知を図る。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a) 病院群輪番制病院運営事業が円滑に運営されるよう地域住民へのPR等情報提供による周知を図る。

イ 地域格差解消のための巡回診療体制の確保

①取組の内容

距離的な条件等により容易に医療機関を利用することができない無医地区等において巡回診療を実施するため、巡回診療所設置町内会へ会場管理等を委託し、安定した巡回診療体制を確保する。

②本荘地域の役割

(a)巡回診療所設置町内会へ会場管理等を委託し、巡回診療体制の確保を図る。

③大内地域の役割

(a)巡回診療が円滑に運営されるよう、地区住民に対し必要な情報を提供する。

ウ 医療提供体制の強化と地域医療人材の確保

①取組の内容

安心できる医療の確立のために、中核病院である由利組合総合病院の老朽化した医療機器を更新することで、圏域外へ搬送される患者を減らし、効果的な医療を可能とするため、必要な支援を行うとともに、看護師の安定的な確保を通じて地域医療体制の維持を図るため、由利本荘看護学校に対して必要な財政支援を講ずる。

②本荘地域の役割

(a)医療機器更新に対する補助金を交付するとともに、病院が医療機器を更新した場合は、中核病院の医療機器更新による医療の向上について周知を図る。

(b)由利本荘看護学校運営に対する補助金を交付するとともに、財政面や学生確保に対する支援について、引き続き県やにかほ市と協議する。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)病院が医療機器を更新した場合は、医療機器更新による医療の向上について周知を図る。

(b)地域医療を支える看護人材を確保するため、由利本荘看護学校の円滑な運営に資する情報を住民に提供する。

B 福祉

ア 就学期に向けた総合的な子育て支援

①取組の内容

乳幼児期から就学期にかけて、相談体制、地域の子育て支援、発達支援などを総合的に展開し、子どもが安心して成長し就学を迎えられる環境を整える。併せて、子どもの成長を地域全体で支え、保護者がゆとりをもって子育てできるように、関係機関が連携して継続的に支援する。

②本荘地域の役割

(a)子育て支援センターやこどもプラザ、発達支援事業などの拠点機能を活かし、就学に向けた子どもの育ちと保護者支援を総合的に行う。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)子どもの所属機関と保健師等が連携し、成長や家庭状況を早期に把握し、必要な支援につなぐ体制を整える。

C 産業振興

ア 産学官金連携による地域産業の振興

①取組の内容

由利本荘市総合計画に基づき、雇用の場の創出を図るため「ものづくり」を担う人材育成を重点事項ととらえ、本荘由利産学共同研究センターが有する人材育成等の機能を拡充し、これまでの電子部品・デバイス製造業の産業集積に加え、将来性ある成長産業として輸送機関連産業や再生可能エネルギー産業等への進出を目指し取り組んでいる地域企業を戦略的に支援して、圏域内の新産業創造と集積力を高める。

②本荘地域の役割

(a)輸送機関連産業や再生可能エネルギー産業等の成長産業への進出を目指す地域企業を支援するとともに、地域企業間の事業連携に必要な情報の収集と調整機能を発揮する。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a) 地域企業の業務状況と技術力を細かく把握するとともに、本荘地域との連携により、圏域内の新産業創造に取り組む。

イ 観光の核となる鳥海山エリアの魅力強化

①取組の内容

鳥海山麓や周辺の自然・歴史・食文化など多様な観光資源や体験コンテンツを強化し、ターゲット及びテーマ別モデルコースを作成するとともに、鳥海ダム建設を踏まえた法体園地の環境整備や鳥海山信仰を起源とする民俗芸能の記録の充実を図り、観光市場や首都圏等への売り込みや情報発信を通して誘客を促進する。

②本荘地域の役割

(a) 圏域全体の観光施設・観光資源を把握し、適切な観光ルートにおける観光事業団体との連携を進め、全国に向けた情報発信を行うとともに、首都圏など県外からの誘客の総合的窓口機能を果たす。

③矢島地域・由利地域・鳥海地域の役割

(a) 法体園地や建設中の鳥海ダムなど、観光の核となる鳥海山エリアの観光魅力強化を図るため、地域の自然環境に配慮しつつ、観光施設の整備や効率的な管理を行い、本荘地域とともに全国に向けた情報発信を行うとともに、地域に根ざした行事等を開催する。

ウ 高付加価値農業導入支援事業

①取組の内容

米政策の転換により、産地間競争の激化や米価の不安定化が懸念される中、大規模化及び団地化を図り、野菜や花きの産出額を増加させることにより、農家所得の向上や安定化を図る。

②本荘地域の役割

(a) 圏域全体の圃場や生産品目の状況を把握し、県、JA等の関連団体と連携しながら、より収益性の高い品目の効率的な生産や規模拡大を支援する。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a) 関係機関と連携して、事業のニーズについての把握や各地域における園芸作物の規模拡大に向けた情報収集を図る。

D 教育文化振興

ア 図書館機能の充実とボランティア活動の推進

①取組の内容

中央図書館を中核図書館として、圏域内3図書館5公民館図書室を結ぶ「図書システムネットワーク」と図書館業務専用車両を活用し、図書資料の提供の迅速化や、各地域の図書施設の蔵書・環境整備を進め、圏域住民に対する均質な図書サービスの提供を行う。

圏域内小中学校との連携を進め、学校図書館の環境整備や図書資料の貸出等の支援を行い、生徒の読書と学習に関わる環境の整備を進める。

さらに、読み聞かせボランティアが活動する場と機会を提供し、地域間交流による読み聞かせ活動の一層の活性化を進める。

②本荘地域の役割

(a) 「周辺地域の図書館・公民館図書室」「圏域内小中学校図書館」等への支援や事業を行い、全域の図書サービスの拡充と支援体制の構築を推進する。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)それぞれの地域に関する郷土資料や地域住民の要望を反映した資料の収集と提供を行うとともに、圏域内の全住民に提供する各種図書サービスを周知する活動を進める。

イ 民俗芸能・伝統芸能の伝承活動の振興と後継者育成

①取組の内容

本市内に数多く存在する民俗・伝統芸能を保存継承していくために、公開・公演の場を設けるとともに、相互交流を進めながら、団体の育成支援を行う。

②本荘地域の役割

(a)各地域の保存会等の組織化や相互交流を推進し、伝承活動を継続するための記録保存や活動支援を実施する。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)各伝統芸能保存団体と連携し保存伝承と後継者の育成を図る。

ウ コミュニティ・スクールの充実

①取組の内容

市内全小中学校における学校運営協議会を継続設置するとともに、中学校区における地域運営協議会の充実を図り、より一層の地域住民の学校運営参画を推進することにより、学校統合で地区に学校が無くなった住民も、学校を主体的に支援し参画できる基盤を構築する。

②本荘地域の役割

(a)中学校区ごとに地域運営協議会を開催し、地域で共通して取り組む事項を確認するとともに、その実施に係る準備を支援する。

(b)学校運営協議会委員を任命し、その助言にあたり資質の向上を図るとともに、市コミュニティ・スクール連絡協議会を開催し、圏域全体の情報共有や、市全体で取り組む事項の確認を行う。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)中学校区ごとに地域運営協議会を開催し、地域で共通して取り組む事項を確認するとともに、その実施に係る準備を支援する。

(2) 結びつきやネットワークの強化への取組

A 道路等の交通インフラの整備

ア 冬季の安全な道路交通確保事業

①取組の内容

冬期間の安全な道路交通の確保について道路除雪の基本方針を策定し、各地域の実情に応じて凍結防止剤散布車や除雪機械等を段階的に整備して効果的な除排雪作業を実施し、冬季における社会経済活動の安定と地域間交流を維持する。

②本荘地域の役割

(a)道路除雪の拠点として、各地域に対し除雪機械を適正に配置するとともに、局地的な大雪で地域単独の除雪が困難になった場合は、他の地域から当該地域への応援除雪を指示する。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)本荘地域から応援除雪の指示があった場合、速やかに当該地域への応援除雪を実施するとともに、除雪機械の適宜更新を図りながら除雪機械の適正な配備と維持管理を図る。

イ 市域を結ぶ道路ネットワークの強化

①取組の内容

市民生活、産業活動に密接に関わる本荘地域と各地域を結ぶ生活幹線道路を整備し、国県道へのアクセスをスムーズにし、快適で安全安心な道路整備を図る。

②本荘地域の役割

(a)各地域及び地域間の交通状況や課題を把握し、全域を結ぶ道路ネットワークの強化を推進する。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)地域内道路の維持と管理状況の把握を行い、地域住民へ道路に関する情報提供を図る。

B 地域公共交通

ア 地域公共交通サービスの維持確保と交通空白地域の解消

①取組の内容

既存の公共交通機関である鉄道、バスの維持確保を図るとともに、各地域の実情に応じたコミュニティバス等のフィーダー輸送により、都市機能集積地と周辺地域を結ぶ幹線路線へのアクセス向上を図る。

②本荘地域の役割

(a)圏域全体の拠点として、都市機能を担う医療、福祉、商業、交流施設等をつなぐ循環型の交通ネットワークの形成を図るとともに、交通結節機能の強化を図る。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)コミュニティバス等によるフィーダー輸送により、地域の実情に応じた地域公共交通の維持確保や交通空白地域の解消に努め、都市機能集積地と周辺地域を結ぶ幹線路線へのアクセス向上を図る。

C デジタル・ディバイドの解消に向けたICTインフラ整備

ア 行かない市役所の構築

①取組の内容

文化・スポーツ施設等の利用予約や各種申請業務の電子申請システムなど、デジタル技術を活用した行政サービスの拡大を推進し、地域格差のない住民サービスの提供とともに、AI（人工知能）などのICT技術の導入による業務の効率化を進め、サービスの迅速化と市民の利便性の向上を図る。

②本荘地域の役割

(a)旧7町各地域の状況を踏まえ利用促進のPRを行い、住民がわかりやすく各種手続やマイキープラットフォームの活用が出来るようにシステムの運用を行う。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)住民が気軽に利用できるように利用促進PRを行う。

D 地域の生産者や消費者等の連携による地産地消

ア 地元産品加工体制の推進

①取組の内容

圏域内で生産された農林水産物を加工、販売する体制を整備することへの支援を行うことにより、農業者等の6次産業化への取り組みを推進する。

②本荘地域の役割

(a)補助事業における募集や審査などの業務を担当するとともに、圏域全体の販売状況や、事業に対するニーズについて把握する。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域

の役割

(a)事業のニーズについての把握、農産物直売施設等が有効活用されているかなどの情報収集を図る。

E 地域内外の住民との交流・移住促進

ア 移住・定住に関する取組の推進

①取組の内容

人口減少、少子高齢化等による地域を支える担い手の不足は、地域コミュニティ機能の低下や地域経済活動の停滞を招き、それにより地域活力を損なうことが懸念される。ウェブサイト等を活用した情報発信や、首都圏等での多様な移住イベントによる移住希望者の掘り起こしと個別相談、「無料職業紹介所」の運営による雇用のマッチング、結婚支援等により、移住・定住の促進につなげる。

②本荘地域の役割

(a)都市機能を備えた圏域中心地域として、暮らしの魅力、文化を発信し、職業紹介等を柱に移住の促進、定住につなげる。

(b)圏域中心地域としてあきた結婚支援センターの出張センターを設置し、独身者サポートの拠点地域の役割を果たすとともに、結婚サポーター、結婚支援団体等の活動が促進されるよう、意見交換、情報共有を行う場を創出する。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)里山、里海の暮らしが楽しめる地域として、暮らしの魅力、文化を発信し、移住の促進、定住につなげる。

(b)結婚サポーターにより独身者へのサポート活動を行うとともに、あきた結婚支援センターへの入会を促進する。

(3) 圏域マネジメント能力の強化への取組

A 地域コミュニティの活性化

ア 町内会機能の維持と活性化

①取組の内容

コミュニティ活動推進事業に取り組み、人口減少・少子高齢化の中で、町内会等で起きている現状を見つめ、地域のあるべき将来像と、それに向かって「住民の力でできること」を話し合い、本来、町内会等が持っている力や機能の維持・活性化につなげる。

②本荘地域の役割

(a)圏域中心地域として町内会・自治会が必要とされる防災力・防犯力機能を中心に維持・活性化を図る。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)人口減少のスピードを緩やかにするため、市外在住者や移住者を受け入れる仕組みや、若年世代の地域定着についての立案を中心に、町内会機能の維持・活性化を図る。

令和8年3月18日

由利本荘市長 湊 貴信