

由利本荘市定住自立圏形成方針

由利本荘市は、旧本荘市の本荘地域と、旧 7 町の矢島地域、岩城地域、由利地域、大内地域、東由利地域、西目地域及び鳥海地域で形成する「由利本荘市定住自立圏」に関し、次の方針を策定する。

(目的)

第 1 条 この方針は、中心市宣言（定住自立圏構想推進要綱（平成 20 年 12 月 26 日総行応第 39 号総務事務次官通知）第 4 の規定によるものをいう。）を行った由利本荘市において、本荘地域と旧 7 町の各地域が相互に役割分担し連携する取り組みを積極的に推進することにより必要な生活機能の強化を図り、地域間における均衡ある住民サービスを提供することで圏域全体を活性化させ、人口流出を防止し、本荘地域及び旧 7 町の各地域相互への人材の誘導を促進するために、定住自立圏を形成することに関して必要な事項を定めることを目的とする。

(基本方針)

第 2 条 由利本荘市は、前条に規定する目的の達成のために定住自立圏を形成し、次条に規定する政策及び施策の分野の取り組みにおいて本荘地域及び旧 7 町の各地域が相互に役割分担して連携を図り、協同し又は補完しあうこととする。

(連携する具体的事項)

第 3 条 本荘地域と旧 7 町の各地域が相互に役割分担して連携を図り、共同し又は補完しあう政策分野は、次の各号又は当該各号の A から E までに掲げるものとし、その取り組みの内容並びに当該取り組みにおける本荘地域及び旧 7 町の各地域の役割は、それぞれ当該各号又は当該各号の A から U までに規定するものとする。

(1) 生活機能強化への取組

A 医療

ア 救急医療体制の維持確保

①取組の内容

圏域の二次救急医療体制を確保するため、圏域内の 3 救急告示病院（由利組合総合病院・本荘第一病院・佐藤病院）が、休日及び夜間における入院治療を必要とする重症救急患者を受け入れるため、共同連携して対応する病院群輪番制病院運営事業について支援を行う。

また、事業費（分担金）についてはにかほ市との利用者割合により算定した額を負担する。

②本荘地域の役割

(a) 病院群輪番制病院運営事業の機能維持及び充実のために必要な支援を行う。

(b) 病院群輪番制病院運営事業が円滑に運営されるよう市民への P R 等情報提供による周知を図る。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a) 病院群輪番制病院運営事業が円滑に運営されるよう地域住民へのPR等情報提供による周知を図る。

イ 地域格差解消のための再来受診受付システムの運用及び巡回診療への支援

①取組の内容

広大な圏域において地理的、交通事情等社会的条件による地域格差のない医療サービス実現のため、本荘地域に位置する総合病院と旧7町各地域の間に設置した再来受診受付システムが円滑に運用できるよう、必要に応じた事業費を助成する。

また、距離的な条件等により容易に医療機関を利用することができない無医地区等での巡回診療所設置町内会へ、会場管理等にかかる費用に対し定額を助成する。

②本荘地域の役割

(a) 再来受診受付システムが円滑に運営されるよう市民へのPR等情報提供による周知を図る。

(b) 巡回診療所設置町内会へ会場管理等にかかる費用に対し定額を助成する。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a) 総合病院の再来受診受付システムが円滑に運営されるよう地域住民へのPR等情報提供による周知を図る。

B 福祉

ア 子育て支援のためのネットワークづくりの推進

①取組の内容

親子が集い、相互交流や情報交換のできる相談支援の拠点を開設するとともに、障がいなどの理由により、就学に向けて特に支援が必要とされる子どものためには「教育支援委員会」や「就学支援員」を中心に、乳幼児期を含む早期からの教育相談・支援を実施する。

こうした相談支援機能を包括した「子育て支援ネットワーク」を構築し、関係部門の連携を強化しながら、市が一体となった支援を推進する。

②本荘地域の役割

(a) 妊娠から子育て期までを切れ目なく支援する「子育て世代包括支援センター」及び子育て支援機能のさらなる強化に向けた「こどもプラザ」の運営、教育・保育施設との連携により、児童の状況を把握し適切な支援を行う。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a) 既存施設を活用し、教育・保育施設と連携をはじめ地域と密着した拠点づくりを推進する。

C 産業振興

ア 産学官金連携による地域産業の振興

①取組の内容

由利本荘市総合計画（新創造ビジョン）並びに第3期由利本荘市工業振興ビ

ジョンに基づき、雇用の場の創出を図るため「ものづくり」を担う人材育成を重点事項ととらえ、本荘由利産学共同研究センターが有する人材育成等の機能を拡充し、これまでの電子部品・デバイス製造業の産業集積に加え、将来性ある成長産業として輸送機関連産業や再生可能エネルギー産業等への進出を目指し取り組んでいる地域企業を戦略的に支援して、圏域内の新産業創造と集積力を高める。

②本荘地域の役割

(a) 工業振興ビジョンの進捗管理及び推進を図る。

(b) 本荘由利産学共同研究センターを核とした産学官金連携の実践を図り、同センターの技術支援、人材育成等の中核機能の充実に向けた取り組みを支援する。

(c) 航空機関連産業への進出を目指す地域企業を支援するとともに、共同受注体制の構築に関して、地域企業間の事業連携に必要な情報の収集と調整機能を発揮する。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a) 地域企業の業務状況と技術力を細かく把握するとともに、圏域内の新産業創造に向けた本荘地域との連携を促す。

イ 鳥海山、環鳥海を軸とした観光振興への取組強化

①取組の内容

鳥海山、環鳥海の豊かな自然環境の保全を図るとともに、その観光資源としての魅力や観光関連情報を広く発信し、首都圏、仙台圏でのPR事業を実施することにより県外からの誘客を促進する。

②本荘地域の役割

(a) 圏域全体の観光施設・観光資源を把握し、適切な観光ルートにおける観光事業団体との連携を進め、市域の情報を全国へ発信する。

(b) 首都圏、仙台圏など県外から誘客の総合的窓口機能を果たす。

③矢島地域・由利地域・鳥海地域の役割

(a) 鳥海山を核とした広域観光を目指し、自然環境に配慮しつつ、地域の観光施設整備や効率的管理を行う。

(b) 本荘地域とあわせて対外的な情報発信を行うとともに、地域に根ざした効果的なイベントを開催する。

ウ 高付加価値農業導入支援事業

①取組の内容

米政策の転換により、産地間競争の激化や米価の不安定化が懸念される中、大規模化及び団地化を図り、野菜や花卉の産出額を増加させることにより、農家所得の向上や安定化を図る。

②本荘地域の役割

(a) 圏域全体の圃場や生産品目の状況を把握し、県、にかほ市、JA等の関連団体と連携しながら、より収益性の高い品目の効率的な生産や規模拡大を支援

する。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)それぞれの地域の適した圃場や生産者を選定し、県やJ Aと連携して生産者の育成を行う。

D 教育文化振興

ア 図書館機能の充実とボランティア活動の推進

①取組の内容

中央図書館を中核図書館として、圏域内3図書館5公民館図書室を結ぶ「図書システムネットワーク」と図書館業務専用車両を活用し、図書資料の提供の迅速化や、各地域の図書施設の蔵書・環境整備を進め、圏域住民に対する均質な図書サービスの提供を行う。

圏域内小中学校との連携を進め、学校図書館の環境整備や図書資料の貸出等の支援を行い、生徒の読書と学習に関わる環境の整備を進める。

さらに、読み聞かせボランティアが活動する場と機会を提供し、地域間交流による読み聞かせ活動の一層の活性化を進める。

②本荘地域の役割

(a)図書巡回車を運行し、図書館・図書室相互の貸借の迅速化、各図書施設における蔵書並びに環境の整備を図る。

(b)読み聞かせなどのボランティアを各地域に派遣する。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)郷土資料や住民ニーズを反映した資料の収集と提供を行う。

(b)庁内メール便や巡回車両を活用して、相互貸借により市内外から取り寄せた資料を提供する「地域の図書ネットワークの窓口」としての機能のPRと運営を進める。

イ 民俗芸能・伝統芸能の伝承活動の振興と後継者育成

①取組の内容

本市内に数多く存在する民俗・伝統芸能を保存継承していくために、公開・公演の場を設けるとともに、相互交流を進めながら、団体の育成支援を行う。

②本荘地域の役割

(a)由利本荘市民俗芸能団体連絡協議会を中心に各地域の保存会等の組織化を図る。

(b)本荘地域民俗芸能活動団体連絡協議会と連携しながら、相互交流を推進するとともに、伝承活動を継続するための記録保存や活動支援を実施する。

③矢島地域の役割

(a)坂之下番楽、濁川獅子舞、熊之子沢神楽、八ツ杉星宮大明神神楽を中心に他地域との交流を深めるとともに、保存伝承と後継者育成を図る。

④岩城地域の役割

(a)亀田大神楽、月山神社獅子舞を中心に他地域との交流を深めるとともに、保

存伝承と後継者育成を図る。

⑤由利地域の役割

(a)新上条獅子舞、屋敷番楽、大日神楽、奉行免神楽、前郷獅子こ踊りを中心に他地域との交流を深めるとともに、保存伝承と後継者育成を図る。

⑥大内地域の役割

(a)北福田シャギリ、新沢八幡神社獅子舞、大倉沢獅子舞、岩谷麓獅子舞、葛岡獅子舞、岩谷町獅子舞、高尾山金峰神社御獅子、三川獅子舞を中心に他地域との交流を深めるとともに、保存伝承と後継者育成を図る。

⑦東由利地域の役割

(a)須郷田神楽、舟打場獅子舞、地下ノ沢番楽、葎沢獅子舞、大琴獅子舞、黒淵獅子舞、新田獅子舞、本宮獅子舞を中心に他地域との交流を深めるとともに、保存伝承と後継者育成に努める。

⑧西目地域の役割

(a)潟保八幡神社神楽を中心に他地域との交流を深めるとともに、保存伝承と後継者育成を図る。

⑨鳥海地域の役割

(a)本海獅子舞番楽伝承者協議会や貝沢からうすからみ、天神あやとりを中心に他地域との交流を深めるとともに、保存伝承と後継者育成に努める。

ウ コミュニティ・スクールの充実と食育の推進

①取組の内容

市内全小中学校における学校運営協議会を継続設置するとともに、中学校区における地域運営協議会の充実を図り、より一層の地域住民の学校運営参画を推進する。こうした取り組みにより、学校統合で地区に学校が無くなった住民も、学校を主体的に支援し参画できる基盤を構築する。また、食の指導をはじめ衛生管理面などにおいて、圏域を網羅する人員を配置し学校給食の充実を図る。

②本荘地域の役割

(a)配置される栄養士の資質の向上を図るとともに、地域の特色を活かした効果的な学校給食運営を図る。

(b)学校運営協議会委員を任命し、その助言にあたり資質の向上を図るとともに、市コミュニティ・スクール連絡協議会を開催し、圏域内全体の情報共有と、市全体で取り組むことについて確認を行うほか、CSキャリア教育連携会議を開催するなど、地域、企業、学校との連携を図る。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)各地域の特色を活かした学校給食運営に対処する整備を推進する。

(b)地域運営協議会を開催し、地域で共通して取り組む事項を確認し、その実施に係る準備を支援する。

(2) 結びつきやネットワークの強化への取組

A 道路等の交通インフラの整備

ア 冬季の安全な道路交通確保事業

①取組の内容

冬期間の安全な道路交通の確保について道路除雪の基本方針を策定し、各地域の実情に応じて凍結防止剤散布車や除雪機械等を段階的に整備して効果的な除排雪作業を実施し、冬季における社会経済活動の安定と地域間交流を維持する。

②本荘地域の役割

(a)道路除雪の拠点として、各地域間の交通格差の是正を図るため連絡調整を行うとともに除雪機械を適正に配置する。

(b)各地域の除雪状況を把握し関係部署へ適宜情報伝達する。

(c)局地的な大雪で地域単独の除雪が困難になった場合は、他の地域から当該地域への応援除雪を指示する。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)除雪機械の適宜更新を図りながら除雪機械の適正な配備と維持管理を図る。

イ 市域を結ぶ道路ネットワークの強化

①取組の内容

市民生活、産業活動に密接に関わる本荘地域と旧7町各地域を結ぶ生活幹線道路を整備し、国県道へのアクセスをスムーズにし、快適で安全安心な道路整備を図る。

②本荘地域の役割

(a)本荘地域の道路整備計画について、旧7町各地域の道路整備計画と整合性を図りながら道路交通ネットワークの総合的な計画を作成し、当該計画を推進する。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)旧7町各地域において道路整備計画を策定し、事業内容・事業効果・優先順位等を考慮して当該計画を推進する。

B 地域公共交通

ア 地域公共交通サービスの維持確保と交通空白地域の解消

①取組の内容

既存の公共交通機関である鉄道、バスの維持確保を図るとともに、各地域の実情に応じたコミュニティバス等のフィーダー輸送により、都市機能集積地と周辺地域を結ぶ幹線路線へのアクセス向上を図る。

②本荘地域の役割

(a)圏域全体の拠点として、バス路線の再編検討や乗り継ぎ等の連携調整、交通結束機能の強化を図る。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)地域の実情、ニーズに即した効率的で利用しやすい地域公共交通確保のため

め、問題点等を提起し、都市機能集積地へのアクセスの向上を図る。

(b) 計画実現のための地域内調整や市町村有償運送を導入した場合は、その運営実施の役割を担う。

C デジタル・ディバイドの解消へ向けたICTインフラ整備

ア デジタル市役所の構築

①取組の内容

これまで実施してきた文化・スポーツ施設等の利用予約や市への各種申請業務の電子申請システムに加え、マイナンバーカードを活用した行政サービスの拡大を推進し、情報の共有化によって地域格差のない住民サービスの提供とともに、AI（人工知能）などのICT技術を導入して業務の効率化により、サービスの迅速化と利便性の向上を図る。

②本荘地域の役割

(a) 旧7町各地域の状況を踏まえ利用促進のPRを行い、住民がわかりやすく簡単に各種申請ができるようなシステムの構築を行う。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a) 住民が気軽に利用できるように利用促進PRを行うとともに、システムの構築及び検証を行う。

イ 情報通信格差の是正（携帯電話等エリア拡大整備事業）

①取組の内容

携帯電話不感地域の解消を進めて地域間の情報通信格差を是正し、地域住民の利便性の向上並びに地域社会経済の活性化を図る。

②本荘地域の役割

(a) 圏域全体における携帯電話不感地域を調査集約し、通信事業者を含む関係機関と協議の上、移動通信用鉄塔施設の早期整備を図る。

③矢島地域・東由利地域・鳥海地域の役割

(a) 携帯電話不感地域の調査や地域要望を取りまとめ、本荘地域と共同で情報通信格差を是正を図る。

D 地域の生産者や消費者等の連携による地産地消

ア 地元産品加工体制の推進

①取組の内容

圏域内で生産された農林水産物を加工、販売する体制を整備することへの支援を行うことにより、農林漁家の6次産業化への取り組みを推進する。

②本荘地域の役割

(a) 募集や審査などの業務を担当するとともに、全圏域の販売状況や、事業に対するニーズについても把握する。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a) 事業のニーズについての把握や、農産物直売施設等が有効活用されているか検討し、販売促進を図る。

E 地域内外の住民との交流・移住促進

ア 移住・定住に関する取組の推進

①取組の内容

人口減少、少子高齢化等による地域を支える担い手の不足は、地域コミュニティ機能の低下や地域経済活動の停滞を招き、それにより地域活力を損なうことが懸念される。ウェブサイト等を活用した情報発信や、首都圏等での多様な移住イベントによる移住希望者の掘り起こしと個別相談、「無料職業紹介所」の運営による雇用のマッチング、結婚支援等により、移住・定住の促進につなげる。

②本荘地域の役割

(a)都市機能を備えた圏域中心地域として、移住者・定住者に魅力ある地域を目指す。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)豊かな自然を活かした地場産業・観光・保養地域を目指す。

(3) 圏域マネジメント能力の強化への取組

A 地域コミュニティの活性化

ア 町内会機能の維持と活性化

①取組の内容

コミュニティ活動推進事業に取り組み、人口減少・少子高齢化の中で、町内会等で起きている現状を見つめ、地域のあるべき将来像と、それに向かって「住民の力でできること」を話し合い、本来、町内会等が持っている力や機能の維持・活性化につなげる。

②本荘地域の役割

(a)圏域中心地域として町内会・自治会が必要とされる防災力・防犯力機能を中心に維持・活性化を図る。

③矢島地域・岩城地域・由利地域・大内地域・東由利地域・西目地域・鳥海地域の役割

(a)人口減少のスピードを緩やかにするため、市外在住者や移住者を受け入れる仕組みや、若年世代の地域定着についての立案を中心に、町内会機能の維持・活性化を図る。

令和2年 3月18日

由利本荘市長 長谷部 誠