

|                                                                                                                                                                                                                        |                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| 会議の名称                                                                                                                                                                                                                  | 第6回 鳥海地域協議会              |
| 開催日時                                                                                                                                                                                                                   | 平成18年3月18日(土) 午前8時30分    |
| 開催場所                                                                                                                                                                                                                   | 由利本荘市 鳥海総合支所 ～ 酒田市八幡総合支所 |
| 出席者氏名                                                                                                                                                                                                                  | 「出席者名簿」のとおり 15名          |
| 欠席者氏名                                                                                                                                                                                                                  | (次葉 取消線の者)               |
| <p>(会議次第)</p> <p>1. 鳥海地域協議会会長あいさつ</p> <p>2. 鳥海地域自治区長あいさつ</p> <p>3. 協議事項</p> <p>①「平成18年度由利本荘市予算(案)概要」について</p> <p>②「由利本荘市総合発展計画 鳥海地域主要事業」について</p> <p>③その他</p> <p>4. 研 修 会</p> <p>①酒田市八幡地域協議会との交流研修</p> <p>②まちづくり事例研修</p> |                          |
| 会議の経過                                                                                                                                                                                                                  | 別紙のとおり                   |

### ◆出席者名簿

(委員30名)

[illegible]

| (会議の経過)                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 第6回 鳥海地域協議会                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 平成18年3月18日(土) 午前8時30分 開会 (車中) |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 村上振興課長                        | (開会)<br>「ただ今より第6回鳥海地域協議会を開会します。初めに松田会長よりごあいさつ申し上げます。」                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 会長                            | 「おはようございます。先般、皆様と協議した由利本荘市国土利用計画、由利本荘市総合発展計画については審査会において意見として出しております。取り入れられるもの、取り入れられないものがあると思いますが、継続して意見を述べていきたいと考えています。今日は地域協議会委員研修ということで、有意義な、実り多い研修となりますよう、そして平成17年度の最後の地域協議会でもありますので、よろしくご協力をお願いします。」                                                                                                        |
| 村上振興課長                        | 「続きまして、佐藤鳥海地域自治区長よりごあいさつ申し上げます。」                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 佐藤区長                          | 「おはようございます。本日は何かとお忙しいところ、ご出席を賜りまして誠にありがとうございます。前回、第5回の協議会の際に、平成18年度の市全体の予算、そして鳥海地域にかかる予算、また10年以内に要望している資料を示してほしいというお話につきましては、お配りしているとおりであります。環鳥海の観光開発については国土交通省の支援を受けながら進められていくと思いますし、峰越手代奥山林道の同盟会については県境ということもあり、国会陳情などを行ってきておりますが、なかなか進まないということで、行ったり来たりの交流があるから必要だという意味では、今日の研修にかかるものも大きいと考えます。よろしくお願い申し上げます。」 |
| 村上振興課長                        | 「それでは、会議に入らせていただきますが、会議の議長は条例第9条第4項の規定により会長が務めます。」                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 議長                            | 「最初に「平成18年度由利本荘市予算(案)概要」について、事務局の方から説明をお願いします。」                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 村上振興課長                        | 「お配りしております資料に基づき、予算の概要を説明します。」<br>(朗読説明)                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 議長                            | 「特にこれに関して、というものがあればご質問をお受けいたしますが。」                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| A委員                           | 「決まった予算にああだこうだ言っても仕方がないのではないか。」                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 村上振興課長                        | 「当初予算では削減となりましたが、緊急的な事業等、必要な事業については、予算が付くかどうかわかりませんが、補正の措置をお願いしていきたいと考えています。次にまちづくり計画に登載し、合併協議の際に今後10年でどういう事業を要望しているか、主席参事からご説明します。」                                                                                                                                                                              |
| 議長                            | 「では、「由利本荘市総合発展計画 鳥海地域主要事業」について、事務局の方から説明をお願いします。」                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 振興課                           | 「トータルで9,601,526千円でありまして、前回は100億円を超えていると申し                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 佐藤主席参事                   | 上げましたが、１千万円以下の工事は通常分とすることで、昨年の秋に示された合計額から落ちております。施設の維持、造林事業にかかわるものなど、４億円ぐらいです。計画の中で大きいものは鳥海地域総合ミュージアムで１５億円。当初は一体事業と認識されておりましたが、その後鳥海地域事業として登載され、その後また動きがあり、商工観光部の事業に移行される予定であり、表の金額は２月２２日現在での集計です。平成２０、２１年度に、土地区画整理事業や学校建設関係の事業が集中し、一般財源が窮屈になっており、事業予定年度等の調整で概ねこういう内容となっています。」                      |
| 村上振興課長                   | 「今、説明いたしました事項について、ご質問があれば。」                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 議長                       | 「暫時、休憩します。」 <span style="float: right;">（ ９:０５ ）</span>                                                                                                                                                                                                                                             |
| 〔酒田市八幡中央公民館 着〕           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 議長                       | （ １０:４５ 再開 ）<br>「それでは委員研修ということで、山形県酒田市八幡地域協議会の皆さんとの交流・意見交換を行います。よろしくお願いいたします。」                                                                                                                                                                                                                      |
| 八幡総合支所<br>佐藤弥主査<br>（進行役） | 「ただ今から鳥海地域協議会と酒田市八幡地域協議会の交流研修会を始めさせていただきます。鳥海地域協議会の松田会長さんからごあいさつをお願いします。」                                                                                                                                                                                                                           |
| 松田会長                     | 「おはようございます。今日は、１９名で参りました。私どもの由利本荘市は、昨年の３月２２日に合併し、間もなく１年です。特に平成１７年度は、新市計画について協議しています。こちらには、昭和５０年代に野外公演による猿倉人形芝居にかかわり、軽トラで来たことがあります。今日は鳥海山も全容を現して歓迎してくれたと感動しています。今は由利本荘市、酒田市ですが、峰越林道を通じて交流してきた歴史もある訳で、議長経験者の方が４人も入っておりますし、昔のことや今の環鳥海を含めて交流しながら、明日のために、いろんな形でお付き合いいただければありがたいと思います。今日は、どうもありがとうございます。」 |
| 佐藤主査                     | 「八幡地域協議会会長後藤純子が歓迎のご挨拶を申し上げます。」                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 後藤純子会長                   | 「ようこそ、八幡にお出でくださいました。３月７日は快晴の一日で、鳥海山が裾野から頂上までくっきりと見えて、出羽富士の勇壮な姿を見せていました。春の光が雪に輝いていました。山の向こうの鳥海地区の人たちのことが頭をよぎりました。今日、お会いできて本当にうれしく思います。私たちの協議会は歩み出して３カ月あまりですけれども、今日いろいろ情報交換して、勉強したいと思います。よろしくお願いします。」                                                                                                 |
| 佐藤主査                     | 「それでは、由利本荘市鳥海地域自治区長の佐藤源一さんからご挨拶をお願いします。」                                                                                                                                                                                                                                                            |
| 佐藤区長                     | 「皆さん、おはようございます。松田会長からごあいさつがありまして、それに尽きる訳ですが、若干、申し上げますと、旧八幡町升田地区と旧鳥海町の百宅地区とは昔から人的交流、経済的交流があったとうかがっておりまして、そういう関係でぜひとも峰越手代奥山林道の整備をし、お互いにもっと交流できるようにということで、平成４年から協議会を立ち上げて、山形県・秋田県、                                                                                                                     |

そして国会の方にも陳情を続けて来た訳ではありますが、なかなかこれが進んでいないと。そして昨年3月に由利本荘市、そして11月の酒田市となった訳ですが、何とかしてこれを続けて要望して参りたいと、2月13日に協議会を開いて、お互いに新しい市に継続的に運動を展開していただくというお話をしております。やはり、お互いに行ったり来たり交流をして、足跡というものも必要だし、運動もして、また鳥海に来ていただいて、こういう運動を続けることによっていろいろな機関に要望していけるのではないかと考えます。お互いに合併いたして、由利本荘も対等合併という形で始めた訳ですが、対等合併と言っても終わってしまえば吸収と同じだという旧市の職員もいるということで、これからそういうことも感じるようになってくるのではとお互いに関われるので、こういう点も話し合いをし、連携しながら、地域が一体的に発展していければと考えておりますので、忌憚のないご意見を交換しながら、この後に生かしていければと思っておりますので、よろしくお願いいたします。」

佐藤主査

「最後に、酒田市八幡総合支所の三柏憲生支所長がごあいさつ申し上げます。」

三柏憲生支所長

「おはようございます。2月13日に峰越手代奥山林道の関係で鳥海さんに変にお世話になりました。その際、雪の話題になりまして、雪が多いですねと話をしましたら、前町長さんから「これは雪国の宿命だ」というお答えでした。はっとしました。雪は避けて通れない、毎年雪は降る、雪が多いからというぼやきやくどきはしてはならない。それをもっと別の方向に変えるべきだと思いました。同時に、前町長さんの達観に深く感銘した次第です。我々も昨年の11月に合併しました。由利本荘市はあとわずか1年になる。私も条例をつくって3カ月強になりますが、地域協議会の委員の皆さんから活発に意見を述べていただいて、真剣にこの地域の発展に…していただいて、鳥海地域協議会におかれても同様かと思えます。

合併前は対等・新設であったりしたはずなのに、合併した途端、必ずしもそうではないと私自身実感しています。こうした課題なり、予想できなかったことはお互いに共有しておくべきだろうと。その共有したものをぼやきやくどきではなく、どうしたら地域の不満を解消し、地域力、社会力を身につけることができるかということが、地域協議会にかかっていると言っても決して過言ではないと思います。地域出身議員に期待するところも大事ではありますが、それに負けず劣らず、地域協議会の委員の皆さん方の頑張りに期待しておりますし、ましてや隣の旧鳥海町さんと一緒に交流でき、鳥海山を挟んでの交流がこの上ない強い支え、力にもなるところです。ぜひこれからも交流を望みたいし、お互いの地域の発展をめざしたいと思います。その1回目の交流が実りあるものとなりますよう期待いたしますとともに、両地域の発展・振興を祈念申し上げましてご挨拶とさせていただきます。ありがとうございました。」

佐藤主査

「続いて、研修に入ります。それぞれの地域協議会の運営状況について説明します。初めに八幡の方ですが、私、地域協議会の事務局をしている地域振興課の佐藤弥と申します。峰越の協議会の事務局もさせていただき、鳥海の方にも何度か訪問させてもらっています。よろしくお願いいたします。八幡、酒田、平田、松山は1市3町で合併したのは、11月1日です。合併の時にちょうど国の制度の変わり目ということで、酒田市では地域審議会ではなく、地域協議会を置くとなった訳です。別紙の骨子にありますが、地方自治法の202条の4から8までということで地域協議会を設けると。委員は15名。酒田市を除いて3町に設置するということです。選出の方法は選出と公募。選出12人、公募3人です。八幡では作文による選考などで3人を選んでいます。身分は非常勤特別職。平成18年度の年額報酬は2万円で予算化されていますが、17年度は4カ月分

の支払いとなります。所掌事務はこの記載のとおりです。委員の名簿は裏面のとおりです。設置条例は共通の酒田市の部分と、運営での八幡の部分ということです。会議の開催状況ですが、3回ほど開催しています。今回で4回目になります。1回目は委嘱状の交付、市長挨拶ということで、各地域で時間をずらしての開催でした。その時、地域づくり課題としてどういうものがあるかということで話し合っています。その中でポスター掲示場が多すぎるという話もありました。共有林野について、旧酒田市の人も入山料がなくなる話も出ました。2回目は地域コミュニティ組織の現状ということで、酒田市に行つて勉強しました。公民館を中心に活動をこの地域でもやっているのではないかと。小学校4校のうち2校は児童が少ない、34、5名ということで、今後も減っていく。統合の問題ということで、旧酒田市の方で話し合いをされ、方向は示されていて、説明会に入ったということで中学校の存続に関しての話し合いがなされています。3回目は小学校統合の方向づけをどうしたらいいか、話し合いをしました。あと八幡、平田、松山が合併した段階で、総額1500万円ほどの地域づくり予算が設けています。酒田市の一つの事業の中にくくれない、3町独自の事業ということで設けているものですが、八幡では地域協議会約40万円、イベント、教育委員会で行う花いっぱい運動などが入ってしまつて、19年度の地域づくり予算に生かしていくうえでの学習をしました。課題として自然保護、交通安全、中央公民館の改築が平成18年度予算に計上されなかったということでその要望、峰越手代奥山林道の整備も自由意見として出されています。話し合いの内容を公開しています。写真を地域協議会だよりに掲載しています。2回目、3回目に3～4人の方が傍聴しています。もう少し傍聴者がいてもいいのではということで、協議会だよりを出しています。平成18年度も継続します。なかなか地域の広報、八幡版のお知らせが月1ページということで、協議会のことを揚げられないということで、協議会開催のたびに協議会だよりを出していきたいと考えています。平成18年度に向けて話し合いの内容をどう絞っていくか、20日までに出示してもらうということで宿題をお願いしています。今日の話し合いを踏まえ、練っていただくことでコミュニティの課題、地域課題、一人から2つ以上4つまで、それを会長、事務局が絞る形で平成18年度にどう協議していったらいいか、4月初めにに向けて絞っていくことにしています。以上です。では、鳥海の開催状況にご説明いただきたいと思います。」

振興課  
佐藤主席参事

「由利本荘市鳥海総合支所振興課の佐藤と申します。この地域協議会の事務局の担当、峰越手代奥山林道推進協議会の担当をしております。よろしく申し上げます。私どもは昨年3月22日に合併して以来、地域協議会関係条例が制定されておりまして、7月1日付で由利本荘市鳥海地域協議会が発足し、それと併せて自治区長が設置されています。地域協議会の設置根拠は酒田市さんと同じく地方自治法第202条の5です。地域自治区は旧1市7町それぞれで設置されていて、委員数は旧町が30人、旧市が50人という陣容で、相当な数に上ります。こちらとは違ひまして、公募による委員はおりません。報酬はなく、ボランティアという位置づけです。地域協議会の権限等は余り大差がございません。同時に区長が設置されている経緯と申しますのは、市政の円滑な運営を図るため、自治区ごとに区長を置くとしています。区長につきましては地域自治区を代表して区域の均衡ある発展、これを市長に助言する、あるいは意見具申をするという目的で置かれています。市長の任命です。これまで、地域協議会は昨年7月から今日で6回を数えています。1回目は委嘱状の交付、会長の選出ということでした。2～5回目は市の基本構想、あるいは総合発展計画、基本計画についての意見聴取ということで、本庁から部長方、あるいは企画調整課から来て説明がありましたという事で費やされまして、こちらのようない地域課題までにはまだ踏み込んだ話し合いというものはなされていません。今

日はこういう資料をいただきながら、今後、平成 18 年度以降の地域協議委の運営を考えてみたいということで、こちらの担当の佐藤さんをお願いいたしましたところ、快くお引き受けいただきありがたく存じております。そういうことで、よろしく願いを申し上げたいと思います。以上です。」

佐藤主査

「それでは意見交換を行います。ご質問なり、ご意見なりがございましたら挙手していただければと思います。」

B 委員

「何回か当地には…、若干お聞きしたいと思います。私たちより後からやられたようですが、本来の自治協議会に則って基本どおりにやられているなと感じました。一つは広報の作成にあたっては、どのような経緯、経費でやられているのかお聞きします。もう一つは 1500 万円という、市とは別にできる予算、その経緯、趣旨について伺います。」

佐藤主査

「会報は隣組回覧としています。八幡には 49 の町内、自治会があります。そして 220 の隣組みがあり、その回覧としています。1 回目の会議は八幡版の広報に掲載してまして、2、3 回の会議をこの会報でまとめてお伝えしています。意見としてあったのは、名前は載ったがどういう人が委員で、どういうふうにして意見を届けるにはどうしたらいいのか、意見の酌み取りの部分が足りないということも言われております。今日、顔写真を撮り、5 月の地域版の広報で紹介させていただくということにしています。経費としてはコピー用紙代となっています。」

B 委員

「地域住民の反響はどんなものか。」

三柏支所長

「15 日に出したばかりで、どうなのか。合併するにあたって、ポイントは 3 つあると。この 3 点を押さえたうえで合併を成就させたい。」

一つは何と申しまして新市の建設計画、これはこれまでの八幡町の総合計画、発展計画に盛られている事業、すべて 100 %、あるいは盛られていない事業であってもこれから必要であるものは駆け込みであれ、何であれ、載せてもらう。それは絶対譲れない条件だ。

二つ目は公共料金。公共料金は厳しいものがあるが、一挙にできないものがあるとすれば激変緩和措置はとってもらおうとこうことを訴えて参りたいと。

三つ目は地域協議会の設置であります。酒田市は当初、地域審議会すらいないというスタンスでした。地域審議会は期限付きでありますし、権限もごく限られていると、そういう役割。いずれ必要でなくなったときは結構ですので、ぜひ条例設置にさせていただきたいと。それから範囲も拡大してほしい、地域協議会委員の権限も広げてほしいという願いをして、条例設置も無期限ということになった。以上 3 点を通していただいて合併になった。ご質問の件は地域づくり予算の関係ですが、新市の建設計画がハード事業だとすれば、地域づくり予算はソフト事業だと。この地域づくり予算は、今までやって参りました農業であれ、…であれ、あるいは生涯教育含めて、さまざまな分野にわたりますが、合併いたしますとすべて酒田市の物差しに当てられて、今までやっていないから認められないとか、あるいはこういう基準でやっていたから合わせてもらうというふうな話になる可能性があるという気がしていました。そうになるとここの地域独自の歴史だとか文化だとか、風土とかに基づいた事業が細々ながらも営々とつづけられてきているものがたくさんあるのですが、それが合併と同時になくなるという心配があるということで、これは別枠で設けてもらなければならない。しかもセットでお願いしたいということで主張して、予算編成

にあたり、枠内予算・枠外予算という仕訳をしております、枠内予算は決められた枠の中でどう配分するかは自由ですと、全体をせばめればせめられる訳ですが、枠外予算としてある程度確保してもらう。枠外予算でも、これまでの八幡町が続けてきたソフト事業を積み上げをして煮詰めてもらう、そのトータルが1500万円。ただ、旧平田町、旧松山町、若干ばらつきがありまして、高いところは1700万円、1900万円というところもあります。それはある程度均衡を図っていく必要があると、もっとも17、18、19年度の3カ年計画というものについては全く別に考えざるを得ない。基本的には1500万円規模の… 実際、18年度予算につきましては、各地域から出ているもののほとんど要望は通していただいたと。地域づくり予算として…」

B 委員

「やはり何百年と旧町で続いている伝統文化もありますし、由利本荘市はかなりの面積がありますし、海から山まで、ここも一緒だと思いますが、生活環境あるいは全部が違うと言いますか、特徴もあるが欠点もあるという、それが本荘市、町部・都市部にまとめられて、あとは切り捨てという、合併当時の元気が忘れられてしまえば、段々と過疎になりかねない中で、こういう予算をきっちり付けておくということは大変重要な、意義のあることだと思ひまして質問させていただきました、これは毎年予算化できるシステムになっているのですか。」

三柏支所長

「平成19年度以降やると決定している訳ではありませんけれども、私どもとしては今まで必要な事業として続けられて来た訳でありますから、今後も住民と相談をしながらとはなりますが、できれば確保していきたいと考えています。」

佐藤主査

「鳥海の方では5回ほど、事務局からの説明が行われたとのことですが、意見具申などはどのように総合計画に反映させたものでしょうか。私どもの方でも形は見えていないのですが、平成19年9月議会に上げたいと考えているようです。どれだけ、地域協議会の方に意見を求められるのか、まだほとんどということ。」

振興課  
佐藤主席参事

「総合発展計画にかかわります意見具申ということですが、条例・規則の関係で総合発展計画に関してオーケーとか了解とかそうことではございませんで、どういうことが話し合われたか、その会議録を地域協議会を所管する地域政策課に会議録を提示いたしまして、それが企画調整部の中で反映されるというのが基本パターンであります。そして、それに基づきまして私どもに文言や数値の訂正依頼等がございまして、いろいろ校正的なことをやりまして、それがこの間、議会の全員協議会に諮られたようでございまして、この後成案…の方向に進むのか、と思います。その中で峰越手代奥山林道の文言を何とか潜り込ませようと、結果、観光部門に「峰越手代奥山林道を検討する」という文言を明文化いただきました。また、鳥海地域は由利本荘市の南東部の玄関口というような位置づけから見ると、本荘市部からの視線でJR羽越本線、あるいは日本海沿岸東北自動車道、そういう文言は随所に出てきますが、これと並べてJR奥羽線の高速化、あるいは山形新幹線の延伸、東北中央自動車道、この10月には新主寝坂トンネルが開通いたしました関係で、ここに何とか目を向けていただくということで、地域協議会での委員のご発言・発想、そういうものを会議録などを通して、そういう文言を滑り込ませているということでございます。現状では確定されているものではございませんが、原案ではそのようになっておりましたので、その方向に進むのではないかと考えております。」



|       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 松田会長  | 「総合発展計画の（企画調整部内に）審査会が設けられています。これに各地域協議会長、ＪＡのトップ、商工会、青年会議所、あるいは教育委員会、助役が入って、そういうメンバーで、内容を説明しながら、それぞれの地域から出されたものをその場で意見交換する。従って、私が見る考え方は、計画は事務局から出されますが、それは地域協議会の意見をできる限り入れるように、最初から直さないではなくて、ここで意見を聞いて文言を変えていくんだということを前提にして徹底討論しております。最初になかったこと、例えば八幡さんとの峰越林道についても観光と一体化しながら、産業振興につながる訳ですけども、そういうものは計画の中に入れましょうと、地域協議会の方で意見を出して…、そのほか山形新幹線の延伸の問題、私方も湯沢市と隣なものですから、湯沢市が頑張っている訳ですが、私たち実際に使うということで。とにかく、昨日ですね、最終審査会がありまして、午前中で終わったんですが、そこで一つのもので確定した。議会が 23 日、そこで可決すると印刷して渡すという形になると。いずれにしても地域協議会の意見が全部とはいかなくとも、少なくとも審査会で会議するのですから、原案どおり何とかとは絶対にあってならないということを我々は常々念頭に置きながら審議しております。」 |
| 三柏支所長 | 「由利本荘市の振興審議会に、地域協議会の会長も入って行かれるか。または委員からどなたか代表という形では。」                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 松田会長  | 「振興審議会はまだありません。地域協議会の会長たちが参加する審査会をそれにあてて、今度は計画ができますので、そのことは平成 18 年度以降の問題になるだろうと。」                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 三柏支所長 | 「振興審議会は法律によってつくられなければならないもので、その振興審議会にぜひこの協議会の委員が何人か入ってもらいたいと思っています。ただ諮問に対する答申だとか、考えを集約したものを上げますからこれを参考に、最大限尊重してください、ではちょっと薄いかなと。そのへん、どうですか。」                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 佐藤区長  | 「審査会には協議会の全会長が入り、各地域の意見が入っているかいけないかということで、やっている訳で、この振興審議会がつくられると思いますが、やはりできるだけ広くいろんな立場の人に入っていて、審議してもらうのがいいと思いますが、法的に確か何号委員とかありますので、それができるとすれば。」                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 松田会長  | 「今の新市計画のベースとなっているのは各旧町の振興計画でいろいろ審議されたもので、それをまとめて、それに対していろいろなやりとりがあるというのが、」                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 三柏支所長 | 「総合計画については。」                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 松田会長  | 「計画初年度を平成 17 年度として走っています。」                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 佐藤区長  | 「議員の方々にも全員協議会で説明していますので、そこでオーケーが出れば。」                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 佐藤主査  | 「そのほか、何かご質問ございませんか。それでは、先程来、手代奥山林道の話がございますが、次第の 2 番目の「環鳥海」の視点に立った両地域の交流連携について移りたいと思います。昭和 44、5 年ごろでしたか、県境の林道が開通、3 年ほどかけて工事が行われましたけれども、以来、できた当時は道路も新しく、快適に通行されていたのですが、その後、山形県側の奥山の伐採も終                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

わったということもあり、国有林道の整備が至っていないと。民有林道も災害等で通行止めになることも多いということもございます。それに比較しますと、鳥海の方の林道は斜面が緩いということもあると思いますが、割合に整備されている状況にあるのかなと。こちらの方の林道の改築の要望は営林署の撤退ということもありまして、なかなか進んでいないという状況にあるようです。それを踏まえたうえで、新市同士での林道整備推進協議会のことを進めていかなければならないということでした。それで鳥海さんの方では、今の発展計画に盛り込んでもらえそうだということでしたけれども…。酒田市の方も来週いっぱい、議会がありまして、その際にも一般質問があり、その中でも出そうなのですけれども、その説明は支所長の方からお願いしたいと思います。それを踏まえて、道路、交流をどう進めていくかをお話しいただければと思います。」

三柏支所長

「先月 13 日に開催され、鳥海さんと八幡と旧町同士で進めてきた推進協議会なので、これで一旦幕を引きましょうと。ただこれで終わりではなくて、発展的な解消にしましょうと。同時に、両市に要望書として差し出しましょうとしています。その要望書をいつの時点で両市長に差し出すか、そのタイミングは相談しているところです。議会にもいち早くお届けし、関心を持ってもらうことも大事だなと。実はある議員から一般質問で取り上げていただけたことになった訳で、その趣旨を申し上げますと、峰越手代奥山線に限ったものではなく、すべてのことがそういう観点で言えるのではないかと思います。今まで旧町地や団地で協議会や期成同盟会を立ち上げ、運動してきたものが、どういうふうになっていくのか。それぞれ重要な事項を振興していくために立ち上げられたものが、合併でご破算になったり頓挫してしまうのはうまくないのではないかとという趣旨であります。担当課であります酒田市の農林水産部長の方にすでに話を通してあり、事業の必要性、方向性などはお話しをして、突っ込んだ質問があれば十分な説明ができるようにしています。」

佐藤区長

「今回の由利本荘市の議会が開催されておりますが、一応この会費等は予算化をし、計上されております。」

三柏支所長

「うちの方でも計上されています。」

佐藤主査

「松田会長さんから以前、さくらまつりに来ていただいたことがあるということでしたけれども、今は無理ですが、春になれば道路を通れるようになる。その林道の改築だけではなくて、交流の仕方、交流に結びつけるようなものになれば、道路の改築も進むのかなと思いますので、どのような形で鳥海山をぐるっと回れる道路ができるかと、交流のうまいものがあればということになるのですが。」

A 委員

「A と言います。私、平成元年、簡易水道・広域水道の普及ことで視察しに来たことがございます。鳥海は湧き水で全戸に普及しているという形になっています。水の質はいい、水道は日本一だと自負しています。これをきっかけに峰越手代奥山林道の進め方について、鳥海と八幡で、1 年交代で事務局を進めて参ったのですが、鳥海の方は割合になだらかですが、八幡の境から急坂になっていて難儀したこともありましたが、むしろ鳥海よりいいかなと。その当時どちらも一生懸命にやり、営林署にも足を運び、だいぶそのへんも力を入れていただいたのですが、イヌワシの件があって、自然を守る会の活動が活発になり、進まなくなったというのが実情だと思います。やはり、鳥海と八幡町の峰越林道は自然を破壊しなくとも立派な道路ができるのではないかと、私はそこを通っておりますのでわかっておりますが、そういうことも新しい市の方に互いに

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|      | 呼びかけて、早くできるように頑張っていければと考えますので、よろしくお願いします。」                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 佐藤主査 | 「イヌワシという話がでましたが、スキー場開発でイヌワシが生息しているということで、平成9年にスキー場開発等は断念し、八幡は自然と共生して開発を進めるというふうに、若干の軌道修正をしたという形です。私どもの委員には、自然保護の「自然観察指導員」という方や、「自然・・・」、「自然・・・」等もいらっしやいまして「自然」が豊富です。そのほか、山岳の方もおります。開発を大規模に行うことは難しいと思うのですが、本多さんがおっしゃられましたようにそんなに大規模に行わなくても今よりましな道路ができるのではないかと思います。」                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| C 委員 | 「手代奥山峰越林道については林道開発というと、壊すイメージになってしまうのですが、道路に関しては、やはり鳥海山の超一級の観光の中でのウェートというのがますます大きくなっていくと思います。私も今日の会議があるというので、会社で建設新聞を見まして、題材にしたいと思ったのは由利本荘市で平成18年度から基本構想に着手するということで、鳥海山のミュージアムの新築計画が持ち上がっていると新聞で読みました。私も小さいころから鳥海自然科学館、自然博物館みたいな感じが今まで委員になった時も要望みたいに出してきまして、新市の酒田市の総合発展計画にも入れてほしいと思っているのですが、秋田の由利本荘市でも鳥海ミュージアム構想が出ているということで、鳥海山をまたぐ両県でどのようなミュージアムが必要で、どういう特色を持って、二つの県で共有していったらいいのか、これから環鳥海の中で話し合いが非常に大事になってくるのではないかと、片一方の県だけが良くて、こういうものを造ろうという形ではなくて、いろいろと両県の一般の者も入れた中で話し合いをしてほしいという要望もございます。旧八幡の中では、私たちが鳥海やわたインタープリター協会というものをつくりまして、観光ガイド的なものやら自然観察の手助けをやろうとしていますけれども、これも鳥海地域の皆さんと一緒に、峰越林道をいろんなルートに加えて、林道をまたいでイベントを組んでいきたいと考えていますので、それもまた道路の促進につなげていければいいと思います。」 |
| D 委員 | 「イヌワシということで、目の色が変わってしまったのですが、イヌワシの調査にかかわっていたものです。イヌワシのことでスキー場とかが中止されたということですが、鳥海山の地質がもろいということで、林道を通られた方はわかると思いますが、崖の所から岩が落ちています。そんな状態で工事の方に考えていただかないと難しいと思います。イヌワシがいるから整備できないとかではなく、イヌワシがどういう行動をするか調査してから、環境アセスメントをしてから整備をすることで今の法律では問題ないと思いますし、鳥海山の観光ということですから、開発ではなく、自然に優しい道路と言え、いい響きで人が来るのではないかと思います。まず、調査をし、生き物たちの行動がわかれば、開発がダメとかではなく、整備ができ、人を呼べるような、魅力的な鳥海山になるのではないかと思います。」                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 佐藤主査 | 「これから鳥海の方と連絡を取り合いながら要望書をまとめることになります。鳥海さんからご意見とかございませんか。」                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 佐藤区長 | 「八幡さんの方で、鳥海山のスノーモービルについて書いた方がおられましたが、そのとおり、まったくだなと思います。鳥海山を5月頃、頂上の方までスノーモービルで走っている。あれでは自然の動物は怖くて、どこに行けばいい                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

かわからない。生態系を壊す、最大のものだと思っています。鳥海山の自然を守っていくには、お互いに連携しながら、本当のいい自然は残すべきだということで意見を言っていると思います。今月、百宅地区の鳥海ダムの位置づけが決まれば、本当の意味のダムの環境アセスメントが始まるということで、これが3～4年かかるとは思います、その中で動植物とかさらに千代宇佐されるとは思いますので、かなりどういう環境にあるか、はっきりした形で表れるのではないかと思います。」

D 委員

「山の中腹に環境庁の猛禽類保護センターがありまして、鳥海山のイヌワシの研究をしています。秋田の方にも何回か行って、鳥海山を一周してイヌワシの行動調査もしています。イヌワシの行動範囲についても確認しているのですが、やはりスノーモービルを使うということで、なぜ禁止にしたいかと言っているかという、餌…がスノーモービルによって蹴散らされると、散らばって捕りにくいというののもありますし、それによって繁殖が失敗する、もしくは餌が捕れないとイヌワシが住めない。イヌワシは食・住がないと繁殖できない。秋田ではスノーモービルが盛んですが、すべてスノーモービルが悪いのではなく、一因としてスノーモービルが影響していると報告されています。山形県だけでなく、鳥海山すべてがそういうふうになってくれたら、イヌワシにとっても住みやすくなり、観光にもつながるのではないかと思います。」

佐藤主査

「イヌワシは3つがいが生息していると言われ、定住している形になっているそうです。1年おきに繁殖で、普通は毎年であり、冬場のこの時期が大切なので、スノーモービルは遠慮していただければと。もう一件にどなたか。」

E 委員

「今の話とちょっと違うのですが、由利本荘市は1市7町で合併をされたということで、今の議員の構成で、9万の4万5千が旧本荘市で、7町が約50パーセントの人口割合だと、実際に議会を構成する議員の数は半々になっているものかどうか、お聞きしたいと思います。」

松田会長

「議員は30人で、旧本荘が13人、7町が17人です。」

E 委員

「地域協議会の発言力を首長にどのように理解していただくかということでは、やはりそのバックとなるのは議員ですから、その構成というのは関心があった訳で、私の思っているよりも旧町が多い、それで将来うまくいくなという感じを端的にしていました。酒田市は34人中、旧町から10人、酒田から24人で、これから地域協議会として議会に対するアピール、そういうことが議員を通して大事なつながりを持つと考えますと、由利本荘市はうらやましいと思っています。と言うのも、長い目で考えた場合、力の均衡が取れていればいいのですが、段々弱くなると言うか、そういう光の当たらない部分が出てきたりするのではないかと、それを最小限に食い止めるためにも、地域協議会で議員の後押しをしていかなければならない、議員活動が十分できるように下支えをしていく役割になっていくと考えていますので、鳥海さんではどのように将来を考えているでしょうか。」

松田会長

「個人的には、ある意味では旧町から移転した市民もいます。その中でも町から市に移転してやっている議員もいます。旧本荘市の議員の数よりは旧7町の議員が常にリードしていけるのではないかと考えます。数の問題だけではなく、質の問題もある訳ですが、合併協議会の委員でもありましたが、協議の中では市の名称も鳥海市、鳥海山市もありました。鳥海山とかかわりたいという地元の思いもありましたが、由利本荘市ということで。本当はにかほ市も一緒にな

佐藤主査

F 委員

佐藤主脊

村上振興課長

( 閉会 11時45分 )

⇒ 新庄市・金山町・湯沢市経由 帰庁（19時30分）